

УДК 94(470.56)

**Р. Р. Магомедов****Геополитическое положение Оренбургской области в 90-е годы XX века**

В статье рассматривается изменение геополитического положения Оренбургской области в начале 90-х годов прошлого века как следствие распада Советского Союза и образования на постсоветском пространстве новых национальных государств. В статье делается вывод о том, что регион, оказавшись в новой геополитической ситуации, постепенно входил в систему новых мирохозяйственных связей. Однако политическая и социально-экономическая обстановка в стране и сопредельных государствах значительно замедлила этот процесс.

**Ключевые слова:** геополитика, внешнеэкономическая политика, приграничная инфраструктура, транспортная инфраструктура, форпост, субъект, интеграция.

В начале 90-х годов XX столетия в связи с распадом Советского Союза и образованием на его пространствах новых национальных государств резко изменилась геополитическая ситуация в мире. Фактически она явилась началом создания новой структуры мировой военно-политической и экономической системы, включившей все государства. Эти процессы коснулись и отдельных регионов, входивших в состав национально-государственных образований. В связи с этим представляет исследовательский интерес изучение изменения геополитического положения Оренбургской области в рассматриваемый период.

Для полноты решения поставленной задачи необходимо обратиться к определению геополитики в современной интерпретации. Ю. В. Тихонравов определяет геополитику «как отрасль знания, изучающую закономерности взаимодействия политики с системой неполитических факторов, формирующих географическую среду (характер расположения, рельеф, климат, ландшафт, полезные ископаемые, экономика, экология, демография, социальная стратификация, военная мощь)» [7].

Приграничные регионы Российской Федерации играют значительную роль в осуществлении внешних связей с другими государствами. Значимость данного фактора обусловлена тем, что Россия имеет самую большую по своей протяженности государственную границу. Она составляет 60,933 тыс. километров. В настоящее время восемь государств СНГ имеют общую границу с Россией. До развала СССР Россия имела десять приграничных регионов. В 90-е годы XX века и по настоящее время за счет новых национально-государственных образований, возникших на постсоветском пространстве, к числу пограничных относится 51 субъект Российской Федерации, в то время как в советский период таковых было 10 республик, краев и областей [2, с. 53]. Приграничные регионы в рассматриваемый период составляли  $\frac{2}{3}$  площади страны, на этой территории проживала половина ее населения [1, с. 143]. К таким субъектам относилась и Оренбургская область.

В дореволюционной России на протяжении XVIII—XIX веков приграничным регионам предоставлялись определенные преимущества в проведении политики в отношении соседних государств. Исключением не стала Оренбургская губерния. Она была важнейшим звеном в проведении политики правительства, в установлении и развитии экономических и культурных отношений с государствами, которые являлись объектами азиатского направления внешнеполитической деятельности Российской империи. Более того, придание юго-восточным территориям страны статуса губернии было продиктовано но-

© Магомедов Р. Р., 2013

выми задачами геополитического значения российского государства на данном направлении. Правительство сформулировало и начало проводить особую внешнеэкономическую политику, направленную на решение приоритетных задач в торгово-экономической сфере с азиатскими странами. В частности, были созданы Оренбургская, Астраханская и Троицкая таможни. По решению правительства на них распространялся специальный льготный тариф, в соответствии с которым применялись существенно уменьшенные экспортные таможенные пошлины в торговле в данном направлении. Такая политика полностью оправдала себя: прибыль от торговли пополняла казну, а также укрепляла финансово-экономическую систему приграничных губерний.

В начале 90-х годов XX века в связи с известными политическими процессами в нашей стране Оренбургская область вновь стала форпостом России на ее юго-восточных рубежах. Из «внутренней» территории она в силу сложившихся обстоятельств превратилась в приграничный субъект Российской Федерации. Как и в XVIII веке, вновь усиливается геополитическая значимость региона для государства в строительстве внешнеполитических и торгово-экономических отношений с новыми национально-государственными образованиями.

Однако этот процесс оказался чрезвычайно трудным. Центробежные тенденции, взявшие верх на постсоветском пространстве, стимулировали разрыв традиционно устоявшихся хозяйственно-экономических связей между экономическими районами бывшего Советского Союза. Вместе с крахом огромного государства рухнул некогда единый внутренний национальный рынок. Этот процесс сопровождался негативными явлениями политического, экономического и социального характера в самом российском обществе. В этих условиях Оренбургская область, оказавшись в новом геополитическом окружении, была вынуждена заново пересмотреть свое место в экономическом пространстве страны и мира в целом.

90-е годы XX века характеризуются усиливающейся тенденцией ослабления центральной власти. Она поощрялась и безответственностью самой верховной власти. Достаточно вспомнить слова президента страны Б. Ельцина, обращенные к главам национальных республик: «Берите суверенитета столько, сколько проглотите». Отсутствие четко выстроенной вертикали власти на фоне усиливающегося всплеска национализма в республиках, созданных по принципу национально-территориального устройства, стимулировало приобретение этими субъектами Российской Федерации беспрецедентных политических и экономических прав, которые подрывали суверенитет и целостность России как государства. Исключением не стали и республики, географически расположенные на Южном Урале и в Поволжье, — Башкирия и Татарстан. В связи с этим вновь, как и в XVIII веке, Оренбург превращается в форпост государства на его юго-восточных рубежах. Об изменении статуса Оренбурга и области говорили и местные исследователи, и представители власти. «Географическое положение области имеет и политические аспекты <...> Между западными и восточными регионами России... тянется сплошной массив национально-территориальных образований. И только на территории Оренбургской области юрисдикция верховной власти России не опосредована суверенитетом республик в составе Федерации» [3, с. 7—8].

«Парады суверенитетов» национальных республик, выразившиеся прежде всего в принятии конституций с акцентом на политическую и экономическую независимость от Центра, множества законов, противоречащих федеральному законодательству, открытый и скрытый сепаратизм и местничество лидеров этих «суверенных государств» способствовали значительному повышению роли Оренбурга в регионе — единственного элемента сохранения российской государственности и ее целостности.

Оренбургская область как приграничный регион соединяет две части света — Европу и Азию. Общая площадь территории в современных границах составляет 124 тысячи квадратных километров. Это больше, чем площадь, занимаемая Латвией, Грузией, Арменией, Молдавией, Австрией, Португалией. На ее территории свободно разместились бы Бельгия, Швейцария, Дания, Люксембург, вместе взятые. Западные и восточные границы края разделяют 750 км.

Исследуемый регион расположен на границе Европы и Азии в бассейне среднего течения реки Урал и имеет общую границу с Казахстаном, республиками Татарстан и Башкортостан, областями — Челябинской, Самарской, Саратовской. Протяженность границы с сопредельными регионами Республики Казахстан — 1876 километров.

Изменение геополитического положения Оренбургской области, придание ей нового статуса обусловило создание новой приграничной инфраструктуры — таможенной, пограничной и миграционной служб.

В рассматриваемый период начали работу Оренбургская и Орская таможни. Они являются самостоятельными подразделениями, входящими в структуру Уральского таможенного управления. За 10 лет в области создано 10 таможенных постов, 10 таможенных автомобильных и два железнодорожных пункта пропуска, две зоны таможенного досмотра на базе международных аэропортов в Оренбурге и Орске.

Таможенная служба сыграла значительную роль в обеспечении национальной безопасности России на ее юго-восточных рубежах. Лишь только в 1999 году Оренбургской и Орской таможнями перечислено в федеральный бюджет таможенных платежей на сумму 914,5 млн. рублей, которая составила  $\frac{1}{4}$  часть консолидированного бюджета нашей области.

Эффективность работы таможенной службы выразилась еще и в том, что на таможенных пунктах пропуска было досмотрено более 450 тысяч легковых и грузовых автомобилей, 216 тысяч железнодорожных вагонов, 1,2 миллиона физических лиц. При этом общий объем товарооборота превысил 5,3 миллиона тонн грузов. В 1999 году таможенными органами проведено 210 рейдов в поездах среднеазиатского направления, 433 оперативно-розыскных мероприятия на таможенных пунктах пропуска. Совместно с правоохранительными органами изъято из незаконного оборота более 2 тонн наркотических средств. Только Оренбургской таможней был выявлен 21 факт контрабанды наркотиков, изъято из незаконного оборота товаров и грузов на сумму свыше 20 миллионов рублей. В целом за 1999 год таможенными органами области выявлено более 2400 нарушений, начислено штрафных санкций на сумму 83,2 миллиона рублей.

Для охраны государственной границы с Республикой Казахстан создали отдел Федеральной пограничной службы России по Оренбургской области. В его состав вошли 13 районных отделений пограничной службы (РОПС) с аппаратами участковых уполномоченных (41 аппарат) в населенных пунктах, расположенных вдоль российско-казахстанской границы.

В последующие годы с учетом новых потребностей в совершенствовании пограничного режима продолжена работа по укреплению российско-казахстанского участка границы. Решением правительства Российской Федерации планировалось значительно увеличить присутствие пограничных сил. Согласно утвержденному плану на территории Оренбургской области в 1999 году были развернуты два пограничных отряда первой очереди с местом дислокации в городах Оренбург и Орск. В ближайшей перспективе в планах Федеральной пограничной службы стояла задача создания и размещения пограничного отряда в городе Бузулук и специальной авиационной эскадрильи. С 2000 года

оренбургский и орский отряды ведут оперативную деятельность по охране государственной границы.

Новая государственная граница стала жестко корректировать сложившиеся в советское время традиции связей с соседними регионами Казахстана, когда прилегающие к области административные единицы этой тогда советской республики были аграрно-сырьевой периферией оренбургских индустриальных гигантов. При этом возможности кооперации в региональном масштабе не использовались. Хозяйственные комплексы республик и областей Урала и Поволжья были не взаимодополняемыми, а ориентированными на поддержание связей с иными центрами Советского Союза и иностранными государствами [2, с. 55]. В связи с этим изменение геополитического положения области потребовало серьезной корректировки хозяйственно-экономических связей области с регионами страны и внешним миром.

В исследуемый период началось создание новой системы экономического сотрудничества между субъектами Российской Федерации. Оренбургская область, располагавшая значительными топливно-энергетическими и продовольственными ресурсами, мощной металлургической базой, полезными ископаемыми (разведано более 75 видов полезных ископаемых, в том числе газ, нефть, бурый уголь, медно-колчеданные и железные руды, каменная соль, хризотил-асбест, яшма, бокситы) [2, с. 57], стала одной из составляющих формирующегося вновь внутреннего национального рынка Российской Федерации.

Основным партнером на международном рынке Оренбургской области становится Республика Казахстан. Приоритет в отношениях региона с восточным соседом продиктован двумя факторами. Во-первых, тесная хозяйственно-экономическая кооперация была стимулирована наличием общей границы. Во-вторых, в результате распада единого государства многие объекты промышленной индустрии оказались как на территории Республики Казахстан, так и в пределах Российской Федерации. Новые реалии диктовали необходимость новой экономической интеграции между двумя добрососедскими государствами.

В эти годы шла активная работа по поиску новых партнеров на международных рынках. Тесные торгово-экономические контакты налаживались не только с бывшими советскими республиками, но и со странами дальнего зарубежья.

Необходимо отметить, что Оренбургская область обладала необходимыми ресурсами, чтобы активно включиться в экономические интеграционные процессы не только внутри страны, но и за ее пределами. Это прежде всего людской потенциал. Численность населения Оренбургской области на протяжении 90-х годов оставалась постоянной (табл. 1).

Таблица 1

Численность населения Оренбургской области в 90-е годы XX века [5]

	1992	1997	1998	1999
Общая численность населения, тыс. чел.	2171	2223	2225	2225
Численность экономически активного населения, тыс. чел.	1102	979	970	1064

И это несмотря на наметившуюся тенденцию сокращения естественного прироста населения по стране в целом и в Оренбургской области в частности. Устойчивость количественного параметра населения региона объяснима внешними факторами. Это прежде всего массовый исход русскоязычного населения из новообразованных национальных государств на постсоветском пространстве — Казахстана, республик Средней Азии и других республик бывшего Союза.

На 1 января 2000 года на территории Оренбургской области проживало 2219,5 тыс. человек. Из таблицы 1 видно, что из них более 1 млн. человек относилось к категории экономически активного населения. Под влиянием целого комплекса негативных факторов в рассматриваемый период средняя продолжительность жизни оренбуржцев упала на 3,02 года [4, с. 57].

Степень экономического благополучия любого государства находится в прямой зависимости от степени развитости транспортной инфраструктуры. Освоение целинных и залежных земель на востоке региона, создание металлургического и нефтегазового комплексов в советский период сопровождалось строительством и развитием сети железнодорожных и автомобильных путей сообщения.

В 90-е годы Оренбургская область имела развитую транспортную инфраструктуру. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования к 1999 году составляла 1,7 тыс. километров, протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием (включая ведомственные) — 13,7 тыс. километров (70% от общей протяженности). На территории области проложены трубопроводы: Оренбург — западная граница России (газ), Бухара — Урал с ответвлением на Орск (газ), Эмба — Орск (нефть), Ишимбай — Орск (нефть), Оренбург — Башкортостан (конденсат) [6].

В рассматриваемый период экономический потенциал Оренбургской области был достаточно высоким. По уровню экономического развития (в соответствии с его интегральной комплексной оценкой) она к концу 90-х годов занимала 8-е место среди субъектов Российской Федерации. Удельный вес ее в производстве валового внутреннего продукта страны составил 1,32%, а среднедушевой объем валового регионального продукта — около 87% от среднего уровня по России, а при его расчете с учетом паритета покупательной способности населения — 108%.

Однако распад государства привел к значительному снижению объемов материального производства в области. В частности, в 1999 году объем промышленного производства составил около 55% от уровня 1991 года, продукции сельского хозяйства — 64%, грузооборота автомобильного транспорта — 29% [4, с. 76]. В целом он соответствовал среднему уровню по стране.

Таким образом, мы видим, что в начале 90-х годов XX века кардинально изменилось геополитическое положение Оренбургской области, с учетом которого она постепенно входила в новые мирохозяйственные связи.

#### Список использованной литературы

1. Бизнес-карта 98. М. : Агентство деловой информации «Бизнес-карта», 1998. Т. 5 : Урал: Промышленность.
2. Зобов И. Ю. Внешнеполитический аспект промышленной политики на Южном Урале в 90-е годы XX века : дис. ... канд. ист. наук. Оренбург, 2007.
3. Оренбургская область: Путеводитель бизнесмена. М., 1993.
4. Оренбургская область. Статистический ежегодник / Госкомстат России. Оренбург, 2000.
5. Россия. Все 89 регионов. М. : Вагриус, 2004.
6. Транспорт в Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orenobl.ru/transport.php>
7. Электронная библиотека. Определение геополитики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unilib.org/page.php?idb=0&page=010200>

Поступила в редакцию 24.11.2013 г.

*Магомедов Рамазан Раджабович*, доктор исторических наук, профессор  
Оренбургский государственный педагогический университет

460014, Российская Федерация, г. Оренбург, ул. Советская, 19  
E-mail: [magomedov@yandex.ru](mailto:magomedov@yandex.ru)

UDC 94(470.56)

**R. R. Magomedov**

### **Geopolitical position of the Orenburg region in the 90-s of the XX century**

This article explains the change in the geopolitical situation of the Orenburg region in early 90s of the past century as a consequence of the Soviet Union collapse and post-Soviet emergence of new national states. The article concludes that the region, having acquired a new geopolitical position, has gradually entered the new world economic system. However, the political and socio-economic situation in the country and in the neighboring states slowed the process significantly.

**Key words:** geopolitics, foreign policy, cross-border infrastructure, transport infrastructure, outpost, subject, integration.

**Magomedov Ramazan Radzhabovich**, Doctor of Historical Sciences, Professor  
Orenburg State Pedagogical University  
460014, Russian Federation, Orenburg, ul. Sovetskaya, 19  
E-mail: [rr-magomedov@yandex.ru](mailto:rr-magomedov@yandex.ru)